

Prijedlog

Na temelju članka 10. stavak 1. Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara (Narodne novine, broj 83/02), Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj _____ donijela je

UREDBU **o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele** **dijela prihoda od igara na sreću**

Članak 1.

Ovom Uredbom određuju se kriteriji za utvrđivanje korisnika i način raspodjele dijela prihoda od igara na sreću za financiranje programa organizacija koje djeluju u područjima propisanim člankom 10. stavak 1. Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara (u nastavku teksta: Zakon).

Članak 2.

- (1) Kriteriji za raspodjelu utvrđeni su sukladno nacionalnim strategijama i programima zadovoljavanja javnih potreba u odgovarajućim djelatnostima te sukladno programima za poticanje razvoja civilnoga društva, a iskazuju se udjelom pojedinih programskih aktivnosti u ukupnom dijelu prihoda od igara na sreću određenih člankom 10. stavak 2. Zakona.
- (2) Raspodjelom dijela prihoda od igara na sreću utvrđuje se izdvajanje za organizacije, i to:
 1. 30% onima koje promiču razvoj sporta,
 2. 8% onima koje pridonose borbi proti droga i svih drugih oblika ovisnosti,
 3. 4% onima koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću,
 4. 28% za one koje se bave problemima i zadovoljavanjem potreba osoba s invaliditetom,
 5. 6,5% za one koje se bave tehničkom kulturom,
 6. 5% za one koje se bave kulturom,
 7. 4% za one koje se bave izvaninstitucionalnom naobrazbom i odgojem djece i mladih,
 8. 14,5% za one koje pridonose razvoju civilnoga društva.

Članak 3.

(1) Sredstva iz članka 2. ove Uredbe koja se uplaćuju na račun Državnog proračuna i njegov su prihod, raspoređuju se u Državnom proračunu na sljedeći način:

1. sredstva iz članka 2. stavak 2., točka 1., u razdjelu Ministarstva prosvjete i športa, za aktivnost 577030 – Poticanje javnih potreba športa - (Hrvatski olimpijski odbor – 93,33%) i aktivnost 577031- Poticanje bavljenja športom invalidnih osoba (HŠSI 6,67%);
2. sredstva iz članka 2. stavak 2., točka 2., u razdjelu Ministarstva zdravstva za aktivnost 618042 – Ostali zdravstveni programi;
3. sredstva iz članka 2. stavak 2., točka 3., u razdjelu Ministarstva zdravstva, za aktivnost 618007 - Tekuće potpore udrugama unutar države (Hrvatski crveni križ 50%) i aktivnost 583049 - Humanitarne i donatorske aktivnosti (organizacije koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću 50%);
4. sredstva iz članka 2. stavak 2., točka 4., u razdjelu Ministarstva rada i socijalne skrbi za aktivnost 583049 – Humanitarne i donatorske aktivnosti (programi udruga osoba s invaliditetom u svrhu poboljšanja kvalitete njihova življenja);
5. sredstva iz članka 2. stavak 2., točka 5., u razdjelu Ministarstva prosvjete i športa, za aktivnost 577028 - Programi tehničke kulture;
6. sredstva iz članka 2. stavak 2., točka 6., u razdjelu Ministarstva kulture za aktivnost 565003 – Osnovna djelatnost udruga u kulturi;
7. sredstva iz članka 2. stavak 2., točka 7., u razdjelu Ministarstva prosvjete i sporta za aktivnost 577000 – Uprava i administracija (izvaninstitucionalna naobrazba i odgoj djece i mladih);
8. sredstva iz članka 2. stavak 2., točka 8., u razdjelu Vlade Republike Hrvatske – Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge, za aktivnost 509014 - Udruge za razvoj zajednice (96,55%) i u razdjelu Ministarstva vanjskih poslova za aktivnost 556000 – Uprava i tajništvo (programi društva koje njeguju suradnju među zemljama - društvo prijateljstava 3,45%).

(2) Evidenciju o uplati prihoda državnog proračuna za vrste prihoda i to:

- 3000 Porez na dobitke od igara na sreću,
- 3042 Mjesečna naknada za stalno organiziranje klađenja, (članak 49. Zakona);
- 3050 Mjesečna koncesijska naknada za igračnice (članak 38. Zakona);
- 3123 Godišnja naknada za priređivanje igara na sreću u automat-klubu (članak 56. Zakona)
- 3085 Mjesečna naknada za priređivanje igara na sreću na automatima u automat-klubovima (članak 56. Zakona)

i rasporedu prihoda iz članka 2. stavak 2. dostavljat će Financijska agencija, Ministarstvu financija, Ministarstvu prosvjete i športa, Ministarstvu zdravstva, Ministarstvu rada i socijalne skrbi, Ministarstvu kulture, Ministarstvu vanjskih poslova, Vladi RH – Uredu za udruge jednom mjesečno.

Članak 4.

U cilju osiguranja transparentnosti korištenja sredstava, nositelji raspodjele dijela prihoda od igara na sreću postupat će sukladno članku 23. Zakona o udrugama.

Članak 5.

Ova Uredba stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

PREDSJEDNIK**Ivica Račan**

Klasa:
Ur.broj:
Zagreb,

OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA

UREDBE

o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću

Članak 1.

Nakon stupanja na snagu Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara ostala je obveza iz članka 10. Zakona da se Vladi RH predloži usvajanje Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću. Ured za udruge, sukladno zaključku Vlade i dogovoru s Ministarstvom financija, organizirao je niz rasprava o tekstu prijedloga Uredbe na sjednicama Savjeta za razvoj civilnog društva (stručno i savjetodavno tijelo Vlade sastavljeno od 10 pomoćnika/zamjenika ministara i 11 predstavnika organizacija civilnog društva) i posebno organiziranim sastancima s predstavnicima korisnika sredstava od dijela prihoda od igara na sreću. Intencija je bila da se kvalitetnim pripremama i usklađivanjem potreba postigne dogovor oko kriterija i načina raspodjele rečenih sredstava.

Članak 2.

Prilikom definiranja kriterija i korisnika za raspodjelu rukovodilo se već utvrđenim programima zadovoljavanja javnih potreba u sportu, socijalnoj zaštiti osoba s invaliditetom, kulturi, zdravstvu, obrazovanju i razvoju civilnog društva koje nije moguće zadovoljiti iz sredstava Državnoga proračuna.

Obrazloženje uz stavak 2.

- U proteklih 12 godina uočeno je znatno zaostajanje ulaganja u razvoj sporta, pa je zajedničkim dogovorom zaključeno da se izdvajanja za sport povećaju. Sport je prema odredbama prijašnjeg Zakona koristio 33,3% lutrijskih sredstava, a sada se predlaže 30% svih prihoda od igara na sreću (lutrijske, casina, automat-klubovi i kladionice). Od predloženih 30% za potrebe HOO izdvaja se 28% i 2% za sport osoba s invaliditetom;
- Zakonom o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara po prvi puta se predviđa izdvajanje sredstava za financiranje organizacija koje pridonose borbi protiv droga i svih drugih oblika ovisnosti u visini od 8%, što je posljedica izrazitog povećanja stope svih oblika ovisnosti u Republici Hrvatskoj.
- Izdvajanje sredstava za financiranje organizacija koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću nije novost, iako je novim Zakonom došlo do određenih promjena. Zakon o igrama na sreću iz 1998. predviđao je izdvajanje 33,3% lutrijskih prihoda za humanitarnu potporu, koja je uz ostale obuhvaćala i organizacije koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću. Novim Zakonom razdvajaju se sredstva namijenjena organizacijama čiji se rad u širem smislu naziva humanitarnim. Tako Zakon taksativno navodi organizacije za čije se financiranje mora izdvajati dio prihoda od igara na sreću. U skladu s odredbama Zakona ovom Uredbom utvrđene su visine izdvajanja sredstava za

navedene organizacije. Tako Uredba predviđa izdvajanje 4% sredstava za organizacije koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću, pa se predviđa izdvajanje 50% sredstava za potrebe Hrvatskog crvenog križa i 50% za organizacije koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću, 28% za organizacije koje se bave problemima i zadovoljavanjem potreba osoba s invaliditetom, 4% pripada organizacijama koje se bave izvaninstitucionalnim obrazovanjem i odgojem djece i mladih, 14,5% organizacijama koje pridonose razvoju civilnog društva;

- Do 1990. godine udruge osoba s invaliditetom bile su značajan korisnik lutrijskih sredstava iz kojih su se izgradili brojni objekti za kvalitetniji život osoba s invaliditetom, nacionalnih saveza i lokalnih udruga. No, nakon 1990. godine ta se sredstva svode na minimum (33,3% se izdvajalo za sve socijalno-humanitarne programe), tako da se brojni programi za osobe s invaliditetom ukidaju, a iz Državnog proračuna nije bilo moguće nadoknaditi gubitak lutrijskih sredstava iz prethodnog razdoblja. Zbog toga je dogovoreno da se za programe poboljšanja kvalitete življenja osoba s invaliditetom na svim razinama, od nacionalne do lokalne, kao i za izgradnju ili obnovu objekata za provođenje tih programa predloži izdvajanje od 28%;
- Treći veliki korisnik lutrijskih sredstava sukladno odredbama prethodnog Zakona bila je tehnička kultura s udjelom od 8,7% za rad nacionalnih saveza tehničke kulture i školske klubove. Zbog potrebe razvoja inovatorstva, primjene moderne tehnologije i drugih sastavnica Hrvatske zajednice tehničke kulture zajednički je dogovoreno, da se ovom Uredbom predloži izdvajanje od 6,5% ukupnih sredstava za tehničku kulturu, što predstavlja znatno povećanje s obzirom na ukupni iznos sredstava koja se izdvajaju od svih igara na sreću;
- U svim razvijenim, ali i gotovo svim tranzicijskim zemljama dio prihoda od igara na sreću usmjerava se i u razvoj kulture, što u Hrvatskoj do sada nije bio slučaj, pa je prijedlog da se izdvoje sredstva u visini 5%, kojim će se omogućiti financiranje nezavisnih, izvaninstitucionalnih, inovativnih aktivnosti i programa u kulturi;
- Organizacije koje se bave izvaninstitucionalnim obrazovanjem i odgojem djece i mladih u novom Zakonu prvi puta se javljaju kao samostalni nositelji sredstava ostvarenih izdvajanjem dijela prihoda od igara na sreću u iznosu od 4%.
- Civilno društvo u Hrvatskoj u nekoliko posljednjih godina bilježi značajan rast tako da trenutno ima više od 21.000 udruga, ne računajući zaklade, fundacije i druge neprofitne organizacije što samo po sebi oslikava veličinu i snagu 3. sektora u Hrvatskoj. Dosadašnju praksu financiranja programa i projekata udruga iz sredstava državnog proračuna potrebno je promijeniti i nadopuniti izgradnjom nacionalnih institucija i infrastrukture, koja će omogućiti razvoj civilnoga društva naročito imajući na umu činjenicu, da će gotovo svi veći međunarodni donatori, koji su do sada financirali razvoj civilnog društva u RH, završiti svoj mandat i programe potpore u iduće 2-3 godine. Zbog toga je Vlada RH na svojoj sjednici održanoj 27. veljače 2003. godine donijela zaključak o pristupanju izradi zakona o Nacionalnim zakladama i novog

modela organizacijske strukture za potporu razvoja civilnog društva koja uključuje prestrukturiranje dijela stručne službe Ureda za udruge u stručnu službu Nacionalne zaklade kao i reorganiziranje uloge savjeta za razvoj civilnog društva kao savjetodavnog tijela Vlade Republike Hrvatske. Izvori sredstava za rad i provođenje programa Zaklade dolazit će iz dijela prihoda od igara na sreću, državnoga proračuna i međunarodnih donacija. Zaklada će iz prihoda od igara na sreću financirati projekte udruga, ulagati u razvoj infrastrukture za razvoj civilnog društva, izradu i primjenu Strategije za razvoj civilnog društva, primjenu nacionalnog i lokalnih Programa suradnje javnog i nevladinog, neprofitnog sektora kao i razvoj kapaciteta 3. sektora u Hrvatskoj. Od ukupnog dijela prihoda igara na sreću predviđeno je izdvajanje od 14,5% i to za organizacije koje pridonose razvoju civilnog društva 14% i 0,5% za financiranje programa organizacije koje njeguju suradnju među zemljama.

Izračun prihoda predviđenih za financiranje programa organizacija u 2003. godini, iz članka 10. Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara

Člankom 10. Zakona propisano je da se za financiranje programa organizacije koje:

- promiču razvoj sporta,
- pridonose borbi protiv droga i svih drugih oblika ovisnosti,
- se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću,
- se bave problemima i zadovoljavanjem potreba osoba s invaliditetom,
- se bave tehničkom kulturom,
- se bave kulturom,
- se bave izvaninstitucionalnom naobrazbom i odgojem djece i mladih,
- pridonose razvoju civilnog društva

predviđa izdvajanje:

- 50% godišnje naknade za priređivanje igara na sreću u casinima,
- 50% godišnje naknade od kladioničkih igara,
- 50% godišnje naknade od priređivanja igara na sreću na automatima u automat-klubovima,
- 50% ostvarene dobiti od lutrijskih igara na sreću.

Izračun sredstava predviđenih za financiranje programa naprijed navedenih organizacija u 2003. godini dobiveni su na temelju ostvarenih prihoda od igara na sreću za razdoblje 01.08. do 31.12.2002. godine od kada se primjenjuje novi način oporezivanja i na temelju procjena o novom otvaranju automat klubova i casina, te Plana Hrvatske Lutrije d.o.o. za 2003. godinu.

1. Predviđeni prihod u iznosu od 38.461.390,86 kn od priređivanja igara na sreću u casinima izračunat je na osnovi ostvarenih rezultata 13 casina za razdoblje od kolovoza do prosinca 2002. godine od kada je uveden novi način oporezivanja, te Plana razvitka Hrvatske Lutrije d.o.o. koja u 2003. godini planira stalno raditi u 4 casina i u 2 sezonska. 50% prihoda koliko se izdvaja za financiranje programa navedenih organizacija, iznosi **19.230.695,43 kn.**

2. U Republici Hrvatskoj trenutno postoji 70 automat-klubova (automat-klubovi Hrvatske Lutrije i privatnih trgovačkih društava). U 2003. godini predviđa se da će raditi ukupno 106 automat-klubova. Od navedenog broja predviđeno je otvaranje 16 novih automat-klubova privatnih trgovačkih društava na temelju odluke Vlade o dodjeli koncesija za priređivanje igara na sreću u automat-klubovima. Prema Prijedlogu plana poslovanja Hrvatske Lutrije za 2003. godinu, Hrvatska Lutrija planira otvoriti 20 novih automat-klubova. Predviđeni prihod od 69.960.000,00 kn izračunat je na osnovi zbroja godišnje naknade u iznosu 300.000,00 kn po pojedinom automat-klubu i prosječnih mjesečnih uplata koncesijske naknade za razdoblje od kolovoza do prosinca 2002. godine od kada je uveden novi način oporezivanja. 50% prihoda, koliko se izdvaja za financiranje programa navedenih organizacija, iznosi **34.980.000,00 kn**. Ostvarenje predviđenog prihoda automat-klubova ovisi o odluci Vlade Republike Hrvatske o dodjeli koncesija za automat-klube, te otvorenja predviđenog broja automat klubova od Hrvatske Lutrije d.o.o.
3. Predviđeni prihod od 84.000.000,00 kn za 2003. godinu od priređivanja klađenja izračunat je na osnovi poslovanja 16 kladionica i ostvarenih rezultata u razdoblju od kolovoza do prosinca 2002. godine od kada je uveden novi način oporezivanja, te Plana razvitka Hrvatske Lutrije d.o.o. koja planira ove godine otvoriti kladionicu. 50% prihoda, koliko se izdvaja za financiranje programa navedenih organizacija, iznosi **42.000.000,00 kn**.
4. Prema Prijedlogu plana poslovanja Hrvatske Lutrije za 2003. godinu, Hrvatska Lutrija planira ostvariti dobit od lutrijskih igara u iznosu od 51.474.050,00 kn. 50% prihoda, koliko se izdvaja za financiranje programa navedenih organizacija, iznosi **25.737.025,00 kn**.

U 2003. godini za financiranje programa organizacija iz članka 10. Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara predviđa se **121.947.720,43 kn**.

- U skladu s utvrđenim postocima u članku 2. stavku 2. Uredbe daje se izračun očekivanih izdvajanja za pojedine organizacije (**PRILOG 1**).

Članak 3.

Ovim člankom definirani su korisnici sredstava utvrđenih člankom 2. ove Uredbe. Navedenim člankom prvo se utvrđuje obveza uplate sredstava od igara na sreću u Državni proračun, a zatim se propisuje način rasporeda, odnosno usmjeravanje sredstava u razdjelu nadležnog Ministarstva, odnosno Vlade Republike Hrvatske za određene aktivnosti.

Stavkom 2. istog članka propisuje se obveza Financijske agencije da evidenciju o uplati i rasporedu prihoda iz članka 2. stavak 2. Uredbe dostavlja nadležnim ministarstvima i Uredu za udruge jednom mjesečno.

Članak 4.

Ovom Uredbom nije bilo moguće utvrditi sve kriterije raspodjele sredstava krajnjim korisnicima za sva područja propisana člankom 10. Zakona o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara. Zbog toga je ovim člankom predviđeno da nositelji raspodjele dijela prihoda od igara na sreću moraju postupati sukladno principima utvrđenim u članku 23. Zakona o udrugama.

IZRAČUN OČEKIVANIH IZDVAJANJA SREDSTAVA ZA FINANCIRANJE POJEDINIH ORGANIZACIJA

Red.	KORISNICI	UKUPAN IZNOS SREDSTAVA U 2002. GOD.	STOPA IZDVAJANJA U 2002.	UKUPAN IZNOS SREDSTAVA U 2003. GOD.	STOPA IZDVAJANJA U 2003. GOD.
1.	- organizacije koje promiču razvoj sporta - organizacije koje se bave sportom invalidnih osoba	9.324.000,00 kn	33,3%	34.145.361,71 kn 2.438.954,41 kn	28% 2%
2.	organizacije koje pridonose borbi protiv droga i svih drugih oblika ovisnosti	0		9.755.817,64 kn	8%
3.	organizacije koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću	9.324.000,00 kn	33,3%	4.877.908,82 kn	4%
4.	organizacije koje se bave problemima i zadovoljavanjem potreba osoba s invaliditetom			34.145.361,71 kn	28%
5.	organizacije koje se bave tehničkom kulturom	2.352.000,00 kn	8,4%	7.926.601,83 kn	6,5%
6.	organizacije koje se bave kulturom	0		6.097.386,03 kn	5%
7.	organizacije koje se bave izvaninstitucionalnim obrazovanjem i odgojem djece i mladih	0		4.877.908,82 kn	4%
8.	- organizacije koje pridonose razvoju civilnog društva - organizacije koje njeguju suradnju među zemljama-društvo prijateljstava	0 0		17.072.680,86 kn 609.738,61 kn	14% 0,5%
UKUPNO		21.000.000,00 kn		121.947.720,45 kn	